|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**ỦY BAN TIÊU CHUẨN****ĐO LƯỜNG CHẤT LƯỢNG QUỐC GIA** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-TĐC | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH
Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp**

**trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng**

**thuộc phạm vi quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ**

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia kính trình Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng thuộc phạm vi quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

***a) Cơ sở chính trị***

- Nghị quyết 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII.

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025, Kết luận số 130-KL/TW ngày 14 tháng 3 năm 2025, Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (Kết luận số 127 KL/TW, Kết luận số 130-KL/TW, Kết luận số 137-KL/TW);

- Công văn số 43-CV/BCĐ ngày 20 tháng 3 năm 2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị quyết 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 về kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Công văn 48/CV-BCĐTKNQ18 năm 2025 ngày 03/5/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW của Chính phủ về việc đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Kết luận 155-KL/TW ngày 17/5/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30/6/2025.

- Kế hoạch số 447/KH-CP ngày 17/5/2025 của Chính phủ về việc xây dựng nghị định phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền gắn với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

***b) Cơ sở pháp lý***

Ngày 18 tháng 02 năm 2025, Quốc hội đã ban hành Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15, thay thế Luật Tổ chức Chính phủ số 76/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 47/2019/QH14 và Luật số 20/2023/QH15.

Về phân cấp, khoản 1 Điều 8 Luật Tổ chức Chính phủ 2025 quy định “Phân cấp trong hệ thống cơ quan nhà nước là việc cơ quan, người có thẩm quyền giao cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật với các điều kiện bảo đảm thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đó theo nguyên tắc cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp chịu trách nhiệm hoàn toàn về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, người có thẩm quyền phân cấp”.

Đồng thời, khoản 2 Điều 8 Luật này quy định “Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ phân cấp cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, tổ chức, đơn vị trực thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”.

Ngày 19 tháng 02 năm 2025, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

- Ngày 12 tháng 6 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 132/2025/NĐ-CP về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ KH&CN và Nghị định số 133/2025/NĐ-CP về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ KH&CN.

***2. Cơ sở thực tiễn***

Việc phân cấp cho chính quyền địa phương, đặc biệt là Ủy ban nhân dân cấp xã, cấp tỉnh nhằm đảm bảo tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương, phù hợp thực tiễn triển khai các hoạt động kiểm tra đo lường, áp dụng hệ thống quản lý chất lượng, đánh giá sự phù hợp...

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Thông tư nhằm mục đích thực hiện phân cấp, giao nhiệm vụ cụ thể cho UBND cấp tỉnh, cấp xã và các cơ quan chuyên môn trong công tác quản lý nhà nước về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng theo Nghị định số 132/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ KH&CN; Nghị định số 133/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ KH&CN; trình tự, thủ tục thực hiện khi phân cấp, phân định thẩm quyền. Tạo điều kiện thuận lợi trong việc thực hiện quản lý nhà nước về lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng ở địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Đảm bảo thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng, các Nghị quyết của Chính phủ về tăng cường thực hiện phân cấp trong quản lý nhà nước.

- Đảm bảo sự phù hợp của Thông tư với quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định luật pháp.

- “Tăng cường tính chủ động và trách nhiệm của chính quyền địa phương cũng như các cơ quan, đơn vị được phân cấp là chủ thể nhận phân cấp quản lý nhà nước.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia đã dự thảo nội dung Thông tư trên cơ sở rà soát các văn bản liên quan và ý kiến chỉ đạo của Bộ KH&CN; nội dung đã được lấy ý kiến nội bộ, đảm bảo đủ điều kiện ban hành theo thủ tục rút gọn.

….………………………………………………………………………………………………………………………..

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Thông tư này quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ; trình tự, thủ tục thực hiện khi phân cấp, phân định thẩm quyền.

**2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo gồm 5 chương 29 Điều và Phụ lục thủ tục hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng. Cụ thể như sau:

Chương I – Quy định chung, gồm 2 điều: từ Điều 1 đến Điều 2

Chương II - Phân định thẩm quyền trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng, gồm 3 điều: từ Điều 3 đến Điều 5;

Chương III - Phân cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng, gồm 16 điều: từ Điều 6 đến Điều 21;

Chương IV - Sửa đổi, bổ sung một số điều tại các thông tư của Bộ Khoa học và Công nghệ trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng, gồm 5 điều: từ Điều 22 đến Điều 26;

Chương V- Điều khoản thi hành, gồm 03 điều: từ Điều 27 đến Điều 29

**3. Nội dung cơ bản**

**-** Phân định thẩm quyền trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng về:

+ Kiểm tra nhà nước về đo lường;

+ Tổ chức việc xây dựng, áp dụng và kiểm tra về việc áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2008 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước;

+ Tổ chức việc hoạt động đào tạo chuyên gia đánh giá hệ thống quản lý và chuyên gia đánh giá chứng nhận sản phẩm của tổ chức đánh giá sự phù hợp.

- Phân cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng đối với việc:

+ Chứng nhận chuẩn đo lường dùng trực tiếp để kiểm định phương tiện đo nhóm 2;

+ Điều chỉnh quyết định chứng nhận chuẩn đo lường dùng trực tiếp để kiểm định phương tiện đo nhóm 2;

+ Đình chỉ hiệu lực của quyết định chứng nhận chuẩn đo lường, bãi bỏ hiệu lực của quyết định đình chỉ hiệu lực của quyết định chứng nhận chuẩn đo lường;

+ Hủy bỏ hiệu lực của quyết định chứng nhận chuẩn đo lường;

+ Chứng nhận, cấp thẻ kiểm định viên đo lường;

+ Điều chỉnh nội dung của quyết định chứng nhận, cấp thẻ kiểm định viên đo lường, cấp lại thẻ;

+ Đình chỉ hiệu lực của quyết định chứng nhận, cấp thẻ kiểm định viên đo lường, bãi bỏ hiệu lực của quyết định đình chỉ hiệu lực của quyết định chứng nhận, cấp thẻ kiểm định viên đo lường;

+ Hủy bỏ hiệu lực của quyết định chứng nhận, cấp thẻ kiểm định viên đo lường;

+ Cấp Giấy xác nhận đăng ký hoạt động xét tặng giải thưởng chất lượng sản phẩm, hàng hóa của tổ chức, cá nhân;

+ Cấp (cấp mới, cấp lại) Giấy xác nhận đủ điều kiện tư vấn Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001 đối với cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cho tổ chức tư vấn;

+ Cấp (cấp mới, cấp lại) Giấy xác nhận đủ điều kiện tư vấn Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001 đối với cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cho chuyên gia tư vấn độc lập;

+ Cấp (cấp mới, cấp lại) Giấy xác nhận đủ điều kiện đánh giá Hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001 đối với cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cho tổ chức chứng nhận;

+ Cấp lại Giấy xác nhận đủ điều kiện tư vấn, đánh giá Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001 đối với cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước cho tổ chức tư vấn, chuyên gia tư vấn độc lập, tổ chức chứng nhận và thẻ cho chuyên gia trong trường hợp bị mất, hỏng hoặc thay đổi tên, địa chỉ liên lạc;

+ Cấp bổ sung thẻ chuyên gia tư vấn, thẻ chuyên gia đánh giá cho tổ chức tư vấn, tổ chức chứng nhận;

+ Cấp (cấp mới, cấp lại) Giấy xác nhận đủ điều kiện đào tạo về tư vấn, đánh giá Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001 cho chuyên gia tư vấn, đánh giá thực hiện tư vấn, đánh giá tại cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước;

+ Cấp Thông báo tiếp nhận hồ sơ công bố đủ năng lực thực hiện hoạt động đào tạo;

- Sửa đổi, bổ sung một số điều tại các thông tư của Bộ Khoa học và Công nghệ trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng nhằm bảo đảm khi phân quyền, phân cấp được thống nhất giữa các Thông tư. Cụ thể:

+ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường lường được sửa đổi bổ sung tại Thông tư số 10/2022/TT-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ: Sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 28/2013/TT-BKHCN ngày 17 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định kiểm tra nhà nước về đo lường; Thông tư số 07/2024/TT-BKHCN sửa đổi, bổ sung một số điều tại các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan đến Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia;

+ Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Thông tư số 24/2013/TT-BKHCN ngày 30 tháng 9 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về hoạt động kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm phương tiện đo, chuẩn đo lường (đã được sửa đổi bổ sung tại Thông tư số 07/2024/TT-BKHCN sửa đổi, bổ sung một số điều tại các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan đến Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia);

+ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2009/TT-BKHCN ngày 03 tháng 4 năm 2009 của Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn về điều kiện, thủ tục xét tặng giải thưởng chất lượng sản phẩm, hàng hoá của tổ chức, cá nhân, được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 07/2024/TT-BKHCN ngày 08 tháng 10 năm 2024 của Bộ Khoa học và Công nghệ sửa đổi, bổ sung một số điều tại các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan đến Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia;

+ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 26/2014/TT-BKHCN ngày 10 tháng 10 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết thi hành Quyết định số 19/2014/QĐ-TTG ngày 05 tháng 3 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2008 vào hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống hành chính nhà nước;

+ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 36/2014/TT-BKHCN ngày 12 tháng 12 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định hoạt động đào tạo chuyên gia đánh giá hệ thống quản lý và chuyên gia đánh giá chứng nhận sản phẩm của tổ chức đánh giá sự phù hợp được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Thông tư số 07/2024/TT-BKHCN của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ sửa đổi, bổ sung một số điều tại các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan đến Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)\***

……………………………………………………………………………………………………………………………………………………………………………………………….

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

**1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản**

Việc thi hành Thông tư được đảm bảo trên cơ sở nguồn lực, điều kiện sẵn có tại các chủ thể nhận phân cấp thực hiện, bao gồm các đơn vị chức năng, chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân các cấp.

**2. Thời gian trình ban hành**

Thời gian trình ban hành dự kiến tháng 6/2025.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

Những vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết.

Việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy nhà nước và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 2 cấp đang được triển khai khẩn trương theo các Kết luận của Trung ương, Nghị quyết của Chính phủ và các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành trong quý II năm 2025.

Căn cứ Điều 50 và Điều 51 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Điều 35 của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc xây dựng và trình ban hành dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng thuộc phạm vi quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn, vì những lý do sau:

Thông tư sửa đổi bổ sung một số quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng thuộc phạm vi quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ là văn bản kỹ thuật điều chỉnh kịp thời các nội dung phân cấp, phân quyền, để phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của chính quyền địa phương sau sắp xếp. Việc ban hành theo trình tự rút gọn giúp:

- Kịp thời giao nhiệm vụ, quyền hạn cho các chủ thể mới (UBND cấp xã, cấp tỉnh, Sở KH&CN);

- Tránh khoảng trống pháp lý trong quản lý hoạt động đo lường, tiêu chuẩn, chất lượng;

- Hạn chế phát sinh chồng chéo thẩm quyền.

**-** Thông tư đang xây dựng nhằm sửa đổi, bổ sung các Thông tư hiện hành để triển khai thực hiện ngay quy định của các văn bản cấp trên sau:

+ Nghị định số 132/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền giữa chính quyền địa phương 2 cấp;

+ Nghị định số 133/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Do đó, dự thảo Thông tư đã đáp ứng đầy đủ điều kiện về căn cứ pháp lý, thực tiễn quản lý, yêu cầu khẩn trương và hồ sơ đầy đủ theo quy định để áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định 78/2025/NĐ-CP.

Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia kính đề nghị Bộ trưởng xem xét, quyết định ban hành Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Trên đây là Tờ trình về Thông tư sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ Khoa học và Công nghệ, Ủy ban Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Quốc gia kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Thông tư; Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến các đơn vị, cơ quan; Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế; Bản tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Vụ Pháp chế Bộ KH&CN (để p/h); - Văn phòng Bộ KH&CN (để p/h); - Lưu: VT, TĐC. | **CHỦ TỊCH****Hà Minh Hiệp** |