

Số: /KLKT-TTra

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử tại Công ty TNHH Một thành viên Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam

Thực hiện Quyết định kiểm tra tra số 1643/QĐ-KTra ngày 02/12/2022 của Chánh Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông về kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử tại Công ty TNHH Một thành viên Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam (sau đây gọi tắt là Công ty), địa chỉ trụ sở chính: 85 Nguyễn Chí Thanh, phường Láng Hạ, quận Đống Đa, Thành phố Hà Nội. Đoàn kiểm tra đã thực hiện công bố Quyết định kiểm tra và kiểm tra từ ngày 12/12/2022 đối với Công ty.

Xét báo cáo kết quả kiểm tra số 03/BC-ĐKT ngày 10/01/2023 của Trưởng đoàn kiểm tra, Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam là Công ty 100% vốn Nhà nước, trực thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường, hoạt động trong các lĩnh vực: biên tập, in, phát hành; đo đạc bản đồ, xây dựng cơ sở dữ liệu GIS. Ban lãnh đạo Công ty gồm Tổng Giám đốc và 02 Phó Tổng Giám đốc; 5 phòng nghiệp vụ, 7 đơn vị sản xuất, kinh doanh. Tổng số cán bộ, công nhân viên là 283 người (trong đó 159 nữ, 124 nam). Về trình độ chuyên môn: 161 người có trình độ đại học và trên đại học; 17 người có trình độ cao đẳng; 105 người có trình độ trung cấp công nhân kỹ thuật và nhân viên khác.

Kết quả sản xuất kinh doanh năm 2022 ước đạt 109.029.957.950 đồng, lợi nhuận (ước tính): 832.293.759 đồng.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Kim Quang Minh - Chủ tịch hội đồng thành viên kiêm Tổng Giám đốc Công ty.

Trong thời kỳ kiểm tra Công ty liên kết xuất bản 02 xuất bản phẩm điện tử (chưa phát hành); phát hành không thu phí trên trang thông tin điện tử www.bando.com.vn 12 xuất bản phẩm điện tử được chuyển từ xuất bản phẩm được xuất bản hợp pháp dưới hình thức khác.

Công ty tích cực tham gia các hoạt động xã hội, từ thiện: tặng quà cho các cháu thiếu nhi, các cháu học sinh giỏi, gia đình chính sách và cán bộ, nhân viên nữ ngày 8/3, 20/10; ủng hộ tiền và hiện vật cho người dân tại các vùng sâu, vùng khó khăn tại tỉnh Hòa Bình.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Chấp hành các quy định về điều kiện xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử:

1.1 Thiết bị, công nghệ và nhân lực kỹ thuật để điều hành, quản lý quá trình xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử quy định tại điểm a khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 45 Luật xuất bản:

- *Máy chủ:*

Hệ thống xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử của Công ty sử dụng 03 máy chủ ảo (máy chủ Reverse, máy chủ App, máy chủ Database) từ máy chủ vật lý, đặt tại Phòng máy chủ của Công ty.

- *Thiết bị để xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử:*

Công ty có thiết bị, phần mềm phục vụ việc thiết kế, dàn trang, ghi dữ liệu trên các phương tiện điện tử; thiết bị truyền phát xuất bản phẩm điện tử được số hóa sau khi được biên tập, định dạng và được lưu trữ trên các phương tiện điện tử để thực hiện xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử.

- *Đường truyền kết nối Internet để xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử:*

Công ty có 02 đường truyền kết nối Internet (01 đường chính, 01 đường dự phòng), tốc độ 100Mbps phục vụ cho hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử được đăng ký hợp pháp.

- *Giải pháp kỹ thuật để kiểm soát việc xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử:*

Công ty xây dựng hệ thống phần mềm phân cấp, phân quyền quản lý, kiểm soát việc xuất bản, phát hành, loại bỏ hoặc khôi phục để phát hành xuất bản phẩm điện tử; đảm bảo việc bảo mật thông tin và bảo mật dữ liệu.

- *Hệ thống lưu trữ các xuất bản phẩm điện tử phát hành:*

Các xuất bản phẩm điện tử phát hành được lưu trữ trên máy chủ của Công ty, hệ thống lưu trữ của Công ty đảm bảo các yêu cầu kỹ thuật để lưu trữ các xuất bản phẩm điện tử đã xuất bản, phát hành; xuất bản phẩm điện tử được lưu trữ bảo đảm yêu cầu về tính xác thực, toàn vẹn, an toàn thông tin, có khả năng truy cập ngay từ khi được tạo lập.

- *Chứng thư số hợp pháp:*

Công ty có chứng thư số hợp pháp do Ban Cơ yếu Chính phủ cấp ngày 28/6/2018.

- *Nhân lực kỹ thuật:*

Công ty có 01 thạc sĩ, 01 cử nhân chuyên ngành công nghệ thông tin để điều hành, quản lý quá trình xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử theo quy định.

1.2 Biện pháp kỹ thuật phù hợp với quy định của cơ quan quản lý nhà nước để ngăn chặn sao chép, can thiệp bất hợp pháp vào nội dung xuất bản phẩm điện tử quy định tại điểm b khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 45 Luật xuất bản:

- *Giải pháp kỹ thuật chống xâm nhập trái phép qua hệ thống mạng Internet:*

Công ty sử dụng hệ thống thiết bị tường lửa (Firewall) kiểm soát truy cập Internet. Mọi truy cập vào, ra Internet đều phải thông qua sự kiểm soát của hệ thống Firewall này.

- *Quy trình nghiệp vụ xử lý sự cố về an toàn, an ninh thông tin:*

Công ty xây dựng quy trình chi tiết xử lý sự cố về an toàn, an ninh thông tin, gồm các bước: chuẩn bị; phát hiện và phân tích; ngăn chặn, loại bỏ và phục hồi; hoạt động sau sự cố. Quy trình quy định chi tiết trách nhiệm của các bộ phận, cá nhân, trong đó Tổng biên tập, các Phó Tổng biên tập có trách nhiệm chỉ đạo, điều hành mọi hoạt động trong quy trình xử lý sự cố về an toàn, an ninh thông tin. Quy trình của Công ty đảm bảo xử lý kịp thời các sự cố về an toàn, an ninh thông tin.

- *Quy trình nghiệp vụ để xác định việc can thiệp làm thay đổi nội dung xuất bản phẩm điện tử:*

Công ty xây dựng quy trình chi tiết xử lý, đảm bảo ngăn chặn, xử lý việc can thiệp làm thay đổi nội dung xuất bản phẩm điện tử, cụ thể: đối chiếu nhanh nội dung giữa sản phẩm gốc với sản phẩm nghi ngờ bị thay đổi; so sánh thông tin sơ bộ giữa sản phẩm gốc với sản phẩm nghi ngờ bị thay đổi; so sánh tự động mã bit giữa sản phẩm gốc với sản phẩm nghi ngờ bị thay đổi; đưa ra quyết định xử lý.

- *Giải pháp kỹ thuật về kiểm soát bản quyền số đối với nhà cung cấp nội dung, các kênh phân phối nội dung:*

Công ty có: thiết bị, phần mềm kỹ thuật chống can thiệp, thay đổi và sao chép trái phép một phần hoặc toàn bộ nội dung xuất bản phẩm điện tử phát hành; có biện pháp kỹ thuật xác thực tính hợp pháp của người sử dụng khi truy cập và sử dụng xuất bản phẩm điện tử và phải bảo đảm tính riêng tư, an toàn và bảo vệ thông tin cá nhân; có điều khoản thông báo về trách nhiệm chấp hành quy định của pháp luật về xuất bản và sở hữu trí tuệ đối với người sử dụng trước khi truy cập và sử dụng xuất bản phẩm điện tử.

1.3 Tên miền Internet Việt Nam quy định tại điểm c khoản 1 và điểm c khoản 2 Điều 45 Luật xuất bản:

Công ty thực hiện phát hành xuất bản phẩm điện tử tại tên miền: bando.com.vn theo quy định.

1.4 Văn bản xác nhận đăng ký hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử quy định tại điểm d khoản 1 và điểm d khoản 2 Điều 45 Luật xuất bản:

Công ty hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử theo Giấy xác nhận đăng ký hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử số 344/XN-CXBIPH ngày 18/01/2019 Cục Xuất bản, In và Phát hành cấp. Công ty đang hoạt động phát hành xuất bản phẩm điện tử trên trang thông tin điện tử: www.bando.com.vn.

Nhận xét: Công ty hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử có Giấy xác nhận đăng ký hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử; duy trì đủ điều kiện về thiết bị, công nghệ, nhân lực kỹ thuật, các biện pháp kỹ thuật, tên miền internet Việt Nam để xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử theo quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 45 Luật xuất bản.

2. Chấp hành các quy định về xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử:

Trong thời kỳ kiểm tra, Công ty liên kết với Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu xuất bản xuất bản phẩm điện tử “Atlas điện tử tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu”; liên kết với Công ty Cổ phần Ứng dụng bản đồ Việt xuất bản xuất bản phẩm điện tử “Bản đồ dẫn đường Vietmap”.

2.1 Đoàn kiểm tra thực hiện kiểm tra 02 hồ sơ liên kết xuất bản, kết quả như sau:

- 02/02 xuất bản phẩm điện tử có giấy xác nhận đăng ký xuất bản của Cục Xuất bản, In và Phát hành.

- 02/02 xuất bản phẩm điện tử có Hợp đồng liên kết xuất bản, tài liệu liên quan đến quyền tác giả.

- 02/02 xuất bản phẩm điện tử, hồ sơ đủ quyết định xuất bản, bản thảo biên tập và ký duyệt theo quy định.

02 xuất bản phẩm điện tử hiện đang hoàn thiện thủ tục để phát hành.

Nhận xét: Công ty thực hiện liên kết xuất bản xuất bản phẩm điện tử cơ bản đúng quy định tại Điều 23 Luật xuất bản; thực hiện đúng quy định về đăng ký xuất bản, ban hành quyết định xuất bản, biên tập và ký duyệt bản thảo. Tuy nhiên, nội dung Điều 1 của Hợp đồng liên kết số 05/2022/HĐ-NARENCA ngày 16/5/2022 đối với xuất bản phẩm điện tử “Bản đồ dẫn đường Vietmap” chưa thể hiện đúng hình thức liên kết quy định tại khoản 2 Điều 23 Luật xuất bản, được quy định chi tiết tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 01/2020/TT-BTTTT ngày 07/02/2020 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật xuất bản và Nghị định số 195/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xuất bản (sau đây gọi tắt là Thông tư số 01/2020/TT-BTTTT).

2.2 Chấp hành các quy định về chuyển sang hình thức điện tử từ xuất bản phẩm đã được xuất bản, in, phát hành hợp pháp để phát hành:

Trong thời kỳ kiểm tra Công ty thực hiện chuyển sang hình thức điện tử (ebook) từ 12 xuất bản phẩm được Công ty xuất bản, in, phát hành hợp pháp để phát hành miễn phí trên trang thông tin điện tử www.bando.vn (Phụ lục I). Kết quả kiểm tra:

- 12 xuất bản phẩm chuyển sang hình thức điện tử để phát hành, trong đó: 05 xuất bản phẩm (số 1, 2, 3, 4, 5 Phụ lục I) có nội dung về chủ quyền lãnh thổ Việt nam, tác giả là cán bộ của Công ty, hồ sơ có văn bản chấp thuận của tác giả theo quy định của pháp luật về sở hữu trí tuệ.; 07 xuất bản phẩm (số 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 Phụ lục I) là bản đồ, bản quyền thuộc sở hữu của Công ty.

- 12/12 xuất bản phẩm chuyển sang hình thức điện tử để phát hành trên trang thông tin điện tử www.bando.vn có thông tin, nội dung đúng với xuất bản phẩm gốc.

Nhận xét: Công ty thực hiện đúng quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 46 Luật xuất bản, được hướng dẫn chi tiết tại Điều 19 Nghị định số 195/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xuất bản về chuyển sang hình thức điện tử từ xuất bản phẩm đã được xuất bản, in, phát hành hợp pháp để phát hành.

2.3 Chấp hành các quy định pháp luật về quảng cáo trên xuất bản phẩm điện tử:

Công ty không thực hiện quảng cáo trên xuất bản phẩm điện tử.

2.4 Chấp hành các yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền:

Trong thời kỳ kiểm tra, Công ty không có trường hợp cơ quan nhà nước có thẩm quyền yêu cầu loại bỏ hoặc dừng phát hành xuất bản phẩm điện tử.

3. Chấp hành các quy định về chế độ báo cáo:

Công ty thực hiện báo cáo định kỳ với cơ quan quản lý nhà nước theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 2 Thông tư số 01/2020/TT-BTTTT.

III. Kết luận về những nội dung đã kiểm tra

1. Ưu điểm:

- Công ty chấp hành Quyết định kiểm tra số 1643/QĐ-KTra ngày 02/12/2022 của Chánh Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông; cung cấp kịp thời hồ sơ, tài liệu liên quan, tạo điều kiện cho Đoàn kiểm tra hoàn thành nhiệm vụ.

- Công ty hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử đã được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy xác nhận đăng ký hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử và duy trì đủ các điều kiện đảm bảo hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử. Công ty tích cực tham gia, đóng góp các hoạt động xã hội, từ thiện.

- Công ty cơ bản chấp hành đúng quy định pháp luật về xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử và liên kết xuất bản xuất bản phẩm điện tử, lưu giữ đầy đủ hồ sơ có liên quan theo quy định.

2. Tồn tại:

- Hợp đồng liên kết số 05/2022/HĐ-NARENCA ngày 16/5/2022 đối với xuất bản phẩm điện tử “*Bản đồ dẫn đường Vietmap*” nội dung Điều 1 chưa thể hiện đúng quy định tại khoản 2 Điều 23 Luật xuất bản, được quy định chi tiết tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 01/2020/TT-BTTTT.

- Số lượng xuất bản phẩm điện tử Công ty phát hành còn ít (12 xuất bản phẩm trong thời kỳ kiểm tra) chưa tương xứng với tiềm năng và quy mô của Công ty.

IV. Yêu cầu và đề xuất

1. Yêu cầu Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam:

- Thường xuyên cập nhật các văn bản quy phạm pháp luật về hoạt động xuất bản, phát hành xuất bản phẩm điện tử và các quy định pháp luật khác liên quan đến hoạt động kinh doanh của Công ty.

- Rà soát, rút kinh nghiệm và chấn chỉnh việc giao kết hợp đồng liên kết giữa Nhà xuất bản với đối tác liên kết phải bảo đảm theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường đầu tư xây dựng bản thảo, phát hành các xuất bản phẩm điện tử thuộc chức năng, nhiệm vụ của Công ty để phục vụ bạn đọc và tuyên truyền, phổ biến pháp luật về chủ quyền lãnh thổ, biên đảo, tài nguyên và môi trường Việt Nam và thế giới.

2. Đề xuất Bộ Thông tin và Truyền thông:

Chỉ đạo Cục Xuất bản, In và Phát hành, nghiên cứu, đề xuất sửa đổi rút ngắn thời gian phát hành sau khi nộp lưu chiểu quy định tại khoản 1 Điều 28 (*Nộp xuất bản phẩm lưu chiểu và nộp xuất bản phẩm cho Thư viện Quốc gia Việt Nam*) Luật xuất bản, tạo điều kiện cho Nhà xuất bản, cơ sở phát hành kịp thời phát hành xuất bản phẩm phục vụ bạn đọc và hoạt động sản xuất kinh doanh của đơn vị.

Giao Đoàn kiểm tra theo dõi, đôn đốc Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam thực hiện Kết luận kiểm tra và báo cáo kết quả về Bộ Thông tin và Truyền thông (Thanh tra Bộ) sau 15 ngày, kể từ ngày ký Kết luận kiểm tra./.

CHÁNH THANH TRA

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phạm Đức Long (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Thanh Lâm (để b/c);
- Cục Xuất bản, In và Phát hành (để p/h);
- Thành viên Đoàn kiểm tra;
- Công ty TNHH MTV Nhà xuất bản Tài nguyên-
Môi trường và bản đồ Việt Nam (để thực hiện);
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải);
- Lưu: TTra, Hồ sơ ĐKT. NTH (12).

Nguyễn Thành Chung