

Số: /KLKT-TTra

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc thực hiện trách nhiệm của cơ quan chủ quản đối với cơ quan báo chí và các quy định khác tại Luật Báo chí đối với Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý

Thực hiện Quyết định số 1051/QĐ-KTra ngày 31/8/2022 của Chánh Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông về việc kiểm tra đột xuất việc thực hiện trách nhiệm của cơ quan chủ quản đối với cơ quan báo chí và các quy định khác tại Luật Báo chí đối với Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý, Đoàn kiểm tra đã thực hiện kiểm tra trực tiếp tại trụ sở Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý (địa chỉ tầng 20, tòa nhà HCMCC, 249A Thụy Khuê, Tây Hồ, Hà Nội) từ ngày 05/9/2022 đến ngày 13/9/2022.

Xét báo cáo kết quả kiểm tra ngày 12/01/2023 của Trưởng đoàn kiểm tra, Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý được thành lập năm 1999 theo Quyết định số 808/TC-LHH ngày 15/11/1999 của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam, là tổ chức khoa học và công nghệ được Bộ Khoa học và công nghệ cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động khoa học và công nghệ số A-339 ngày 03/02/2005. Viện hoạt động theo điều lệ tổ chức và hoạt động của Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý số 810/TC-LHH ngày 15/11/1999 của Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam.

Viện có chức năng, nhiệm vụ: Nghiên cứu, ứng dụng khoa học quản lý, chuyển giao kiến thức, kỹ năng về quản lý thông qua các hình thức đào tạo, các diễn đàn chia sẻ thông tin, kinh nghiệm quản lý. Nghiên cứu và ứng dụng khoa học quản lý hiện đại vào các lĩnh vực khác nhau phục vụ phát triển kinh tế xã hội; nghiên cứu về các vấn đề phát triển; Chuyển giao các tri thức, kinh nghiệm và kỹ năng nhằm nâng cao trình độ cán bộ chuyên môn về quản lý và phát triển. Tổ chức thực hiện hoặc hợp tác với các viện nghiên cứu, các trường đại học, các tổ chức trong và ngoài nước thực hiện đào tạo trong lĩnh vực quản lý và phát triển; Tổ chức các hội nghị, hội thảo, diễn đàn giữa các nhà khoa học, các nhà quản lý, các tổ chức thành viên của Liên hiệp hội, các cơ quan chính phủ... nhằm: thực hiện nhiệm vụ cung cấp thông tin kinh tế, pháp luật, kết quả nghiên cứu, các tài liệu phục vụ nghiên cứu, đào tạo và truyền bá kiến thức về quản lý và phát triển theo quy định của nhà nước.; thực hiện tư vấn về quản lý và đào tạo

về cán bộ quản lý; thực hiện hợp tác quốc tế trong lĩnh vực nghiên cứu và ứng dụng khoa học quản lý và phát triển.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý có 02 đồng chí đảng viên, không có tổ chức đảng. Tại thời điểm kiểm tra, 02 đồng chí đảng viên của Viện đang sinh hoạt chung với chi bộ Hội Khoa học kinh tế Việt Nam, trực thuộc đảng ủy Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam

Kể từ năm 2002, Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý xác định có nhu cầu thành lập cơ quan báo chí, Viện đã xây dựng đề án và được Bộ Văn hóa – Thông tin trước đây (nay là Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch) cấp giấy phép hoạt động báo chí in. Đến năm 2017, Viện được Bộ Thông tin và Truyền thông cấp giấy phép hoạt động báo chí điện tử.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý đặt mục tiêu xây dựng tạp chí trở thành tạp chí chuyên biệt về quản lý, thường xuyên tuyên truyền các tri thức khoa học về quản lý đến đội ngũ những người làm công tác quản lý, doanh nhân và các tầng lớp nhân dân.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Việc chấp hành quy định về thành lập cơ quan báo chí, thực hiện thêm loại hình báo chí, văn phòng đại diện của cơ quan báo chí.

1.1. Việc tổ chức xây dựng, phê duyệt đề án thành lập cơ quan báo chí và xác định loại hình báo chí, tôn chỉ, mục đích, phương hướng nhiệm vụ và đóng góp hỗ trợ của cơ quan báo chí đối với cơ quan chủ quản

Năm 2002, khi xác định sự cần thiết xin ra tạp chí để phục vụ hoạt động của Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý và cung cấp thông tin cho bạn đọc những kết quả nghiên cứu về quản lý, Viện đã thực hiện xây dựng đề án xin thành lập cơ quan báo chí với tên gọi Tạp chí Nhà Quản lý gửi đề nghị Bộ Văn hóa – Thông tin xem xét cấp phép (nay là Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch). Năm 2017, Viện xây dựng đề án xin cấp phép Tạp chí điện tử Nhà quản lý gửi Bộ Thông tin và Truyền thông.

Trong đề án, Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý đã xác định rõ chức năng, nhiệm vụ của Tạp chí Nhà quản lý, cơ cấu tổ chức, nhân sự, quy mô, khung nội dung cơ bản của tạp chí, các biện pháp bảo đảm an toàn, an ninh thông tin và phương án tài chính phục vụ hoạt động của tạp chí.

Theo báo cáo của Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý, Đề án được xây dựng công khai, dân chủ, có bàn bạc và thông qua hội đồng quản lý viện. Tuy nhiên, Viện không lưu giữ hồ sơ thể hiện các bước xây dựng đề án, do đó Đoàn kiểm tra không có đủ cơ sở để nhận định, đánh giá về quá trình xây dựng, phê duyệt đề án của Viện.

Trên cơ sở đề án xin cấp giấy phép hoạt động báo chí của Viện, năm 2002, Bộ Văn hóa – Thông tin đã cấp giấy phép hoạt động báo chí in số 529/GP-

BVHTT ngày 03/12/2002; năm 2017, Bộ Thông tin và Truyền thông đã cấp giấy phép hoạt động báo chí điện tử số 324/GP-BTTTT ngày 10/7/2017.

1.2. Công tác chỉ đạo của cơ quan chủ quản đối với việc xây dựng cơ cấu tổ chức, nhân sự, quy trình, quy chế phục vụ hoạt động của cơ quan báo chí

Sau khi được cấp giấy phép hoạt động báo chí, Đoàn chủ tịch hội đồng Trung ương Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam đã ban hành quyết định thành lập Tạp chí Nhà quản lý thuộc Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý.

Trước năm 2017, Viện trưởng Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý được Đoàn chủ tịch hội đồng Trung ương Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam bổ nhiệm làm Tổng biên tập Tạp chí Nhà quản lý. Từ năm 2017, Viện trưởng Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý đã bổ nhiệm một ủy viên Ban biên tập Tạp chí Nhà quản lý giữ chức vụ Tổng biên tập tại Quyết định số 01.17/QĐ.VIM ngày 10/7/2017 và Quyết định số 03.17/QĐ.VIM ngày 15/7/2017.

Theo hồ sơ bổ nhiệm Tổng biên tập Tạp chí do Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý cung cấp, gồm có:

- Công văn số 0617/CV.VIM ngày 5/4/2017 về việc thôi giữ chức vụ và bổ nhiệm mới Tổng biên tập Tạp chí Nhà quản lý gửi Ban Tuyên giáo Trung ương, Bộ Thông tin và Truyền thông, Cục Báo chí.

- Công văn số 09.17/CV.VIM ngày 5/4/2017 gửi Bộ Thông tin và Truyền thông đề nghị bổ nhiệm Tổng biên tập.

- Công văn số 2631-CV/BTGTW ngày 26/5/2017, công văn số 2827-CV/BTGTW ngày 3/7/2017 của Ban Tuyên giáo Trung ương về việc thỏa thuận bổ nhiệm Tổng biên tập Tạp chí Nhà quản lý.

- Công văn số 1686/BTTTT-CBC ngày 17/5/2017 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc thỏa thuận bổ nhiệm tổng biên tập Tạp chí Nhà quản lý.

- Văn bằng, chứng chỉ của người được đề nghị bổ nhiệm: Bằng thạc sĩ luật học số hiệu A027504 do Trường Đại học luật thành phố Hồ Chí Minh cấp ngày 28/9/2012, bằng tốt nghiệp cao cấp lý luận chính trị - hành chính số hiệu A0038294 do Học viện Chính trị khu vực II cấp ngày 14/6/2014, Chứng chỉ bồi dưỡng nâng cao kiến thức lãnh đạo, quản lý nhà nước về báo chí và xuất bản do Học viện Báo chí và tuyên truyền cấp ngày 6/4/2022.

Để quản lý hoạt động của tạp chí, Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý đã ban hành các quy chế bao gồm:

- Quy chế về hội đồng cố vấn và thành viên hội đồng cố vấn Tạp chí Nhà quản lý (số 66/QC-VIM ngày 26/3/2003);

- Quy chế về Hội đồng biên tập và ủy viên Hội đồng biên tập Tạp chí Nhà quản lý (số 08.08/QC-VIM ngày 28/1/2008)

- Quy chế Tổ chức và Hoạt động của Tạp chí điện tử Nhà Quản lý (số 04.17/QĐ.VIM ngày 24/7/2017), trong đó tại Điều 7 quy định rõ về tôn chỉ mục đích và điều kiện hoạt động phù hợp với Giấy phép hoạt động của Tạp chí.

Năm 2022, lãnh đạo viện đã làm việc với cơ quan đảng địa phương đề nghị hỗ trợ cho Tạp chí thành lập chi bộ đảng. Tại Công văn số 48-TB/BTCQU ngày 8/8/2022 của Quận ủy quận 7, thành phố Hồ Chí Minh Thông báo thành lập Chi bộ Tạp chí điện tử Nhà quản lý trực thuộc Đảng bộ phường 7, gồm 03 đảng viên và chỉ định đồng chí Nguyễn Đăng Bình, tổng biên tập làm bí thư chi bộ.

1.3. Việc thực hiện thêm loại hình báo chí, văn phòng đại diện của cơ quan báo chí

Theo Giấy phép hoạt động báo chí số 324/GP-BTTTT ngày 10/7/2017, Tạp chí có chuyên trang “Quản lý bán lẻ” với tên miền banle.nhaquanly.vn. Tuy nhiên, từ khi được cấp phép đến nay, Tạp chí chưa triển khai hoạt động chuyên trang này. Theo báo cáo của Viện, lý do không triển khai hoạt động chuyên trang “Quản lý bán lẻ” là do không đảm bảo đủ điều kiện như kế hoạch dự kiến.

Hiện tại, Tạp chí chưa thành lập văn phòng đại diện.

Nhận xét: Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý chấp hành quy định về thành lập cơ quan báo chí, thực hiện xây dựng đề án, xây dựng tổ chức bộ máy tạp chí và ban hành các quy định để quản lý. Tuy nhiên, việc Viện đề nghị nhân sự bổ nhiệm tổng biên tập tại thời điểm chưa có chứng chỉ bồi dưỡng nâng cao kiến thức lãnh đạo, quản lý nhà nước về báo chí là chưa thực hiện đúng quy định tại Quyết định số 75-QĐ/TW ngày 21/8/2007 của Ban bí thư về bổ nhiệm, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật lãnh đạo cơ quan báo chí. Viện chưa thực hiện tốt công tác lưu trữ hồ sơ, tài liệu, một số tài liệu thất lạc, gây khó khăn cho công tác tra cứu, kiểm tra.

2. Việc chấp hành quy định về bảo đảm điều kiện ban đầu cho hoạt động của cơ quan báo chí

2.1. Điều kiện về cơ sở vật chất, tài chính

- Tạp chí Nhà Quản lý (tạp chí in) được thành lập từ năm 2002, đến nay đã tự chủ về tài chính, hoạt động ổn định tại địa chỉ thuê số 27 đường 23, phường Tân Quy, quận 7, TP.HCM, hàng năm, Tạp chí đóng góp 10 triệu đồng để hỗ trợ công tác nghiên cứu của Viện. Hiện tại, cơ quan chủ quản không còn lưu giữ được hồ sơ tài liệu, chứng từ về việc đầu tư, mua sắm trang thiết bị ban đầu cho Tạp chí. Năm 2017, trong đề án thành lập Tạp chí điện tử, nguồn kinh phí đầu tư ban đầu cho Tạp chí điện tử được lấy từ nguồn kinh phí của Tạp chí in do tạp chí in đã tự chủ được về tài chính và có đủ nguồn lực để triển khai thực hiện, trong đó có sự kế thừa cơ sở vật chất, trang thiết bị sẵn có của tạp chí in như trụ sở làm việc, thiết bị, ...

Trong thời kỳ kiểm tra, Viện không hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm cho Tạp chí, không có chương trình đặt hàng tuyên truyền đối với Tạp chí.

2.2. Hỗ trợ khác của Viện đối với Tạp chí

Trong quá trình hình thành và phát triển, Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý xây dựng được đội ngũ chuyên gia thuộc nhiều lĩnh vực. Theo báo cáo của Viện, Viện đã giới thiệu hàng trăm chuyên gia cộng tác với Tạp chí, thực hiện cung cấp thông tin chuyên sâu, viết bài cho Tạp chí.

Ngoài ra, Viện hỗ trợ cho Tạp chí nguồn dữ liệu được hình thành trong quá trình hoạt động của Viện từ năm 2005 tại trang thông tin điện tử www.nhaquanlyvn.com.vn và www.nhaquanly.vn.

2.3. Về tên miền, giải pháp kỹ thuật đảm bảo an toàn, an ninh thông tin

Tên miền của tạp chí (nhaquanly.vn) do Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý đăng ký và quản lý từ 2007 đến 7/2017. Từ tháng 8/2017 đến nay Viện bàn giao lại tên miền cho Tạp chí quản lý. Qua tra cứu trên hệ thống tra cứu thông tin tên miền của Trung tâm Internet Việt Nam (VNNIC) cho thấy thông tin về chủ thể đăng ký sử dụng tên miền nhaquanly.vn ở thời điểm kiểm tra là Tạp chí Nhà quản lý, đơn vị cung cấp dịch vụ đăng ký tên miền là Công ty Cổ phần GMO-Z.com RUNSYSTEM, ngày đăng ký 20/3/2007, ngày hết hạn 20/3/2023.

Các giải pháp kỹ thuật đảm bảo an toàn, an ninh thông tin: Viện giao cho Tổng biên tập Tạp chí tự chịu trách nhiệm.

Nhận xét: Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý đã thực hiện trách nhiệm của cơ quan chủ quản trong việc đảm bảo điều kiện hoạt động ban đầu cho tạp chí Nhà quản lý (cơ sở vật chất, máy móc thiết bị, kinh phí). Năm 2017 khi xin phép hoạt động tạp chí điện tử Nhà quản lý, Viện không hỗ trợ các điều kiện hoạt động do nguồn kinh phí từ Tạp chí Nhà quản lý đủ khả năng chi trả, tuy nhiên có hỗ trợ về đội ngũ chuyên gia và cơ sở dữ liệu. Việc Viện giao cho Tổng biên tập Tạp chí tự chịu trách nhiệm đảm bảo an toàn, an ninh thông tin nhưng không theo dõi, kiểm tra, không nắm được các thông tin về các biện pháp kỹ thuật đảm bảo an toàn, an ninh thông tin là thể hiện công tác quản lý chưa chặt chẽ, sát sao.

3. Việc thực hiện nhiệm vụ của cơ quan chủ quản

3.1. Việc chỉ đạo, định hướng hoạt động của cơ quan báo chí

Theo kết quả kiểm tra và báo cáo của Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý cho thấy Viện chưa có văn bản phân công người phụ trách tạp chí, chưa thực hiện phê duyệt kế hoạch, định hướng hoạt động hàng năm của Tạp chí bằng văn bản.

Viện chưa ban hành quy định cụ thể về quy trình, quy chế liên quan đến công tác chỉ đạo, định hướng, kiểm tra, giám sát, khen thưởng, kỷ luật đối với cơ

quan báo chí..., dẫn tới công tác chỉ đạo, định hướng, kiểm tra, giám sát, khen thưởng, kỷ luật chưa khoa học, chưa thường xuyên, chưa kịp thời, bị động trong việc nắm bắt thông tin về hoạt động của Tạp chí.

Viện chưa tổ chức chỉ đạo, triển khai thực hiện những định hướng lớn liên quan đến hoạt động báo chí, chương trình, kế hoạch, yêu cầu của cơ quan chỉ đạo, cơ quan quản lý nhà nước về báo chí. Việc chỉ đạo đối với cơ quan báo chí chưa khoa học, bài bản, không được thể hiện rõ ràng, cụ thể bằng văn bản. Hàng quý, Viện trưởng có làm việc với Tạp chí để nghe báo cáo và trực tiếp chỉ đạo cơ quan báo chí thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, tuy nhiên các buổi làm việc này không được ghi nhận bằng văn bản chỉ đạo hoặc biên bản cuộc họp.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý chỉ có 02 đồng chí đảng viên và không có tổ chức Đảng. Tại thời điểm kiểm tra, 02 đồng chí đảng viên đang sinh hoạt ghép với chi bộ khác, dẫn đến gặp nhiều khó khăn, bất cập trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, định hướng về công tác báo chí, thông tin tuyên truyền, về quy hoạch cán bộ lãnh đạo cơ quan báo chí, về tổ chức bộ máy, nhân sự của Tạp chí.

Trong điều lệ của Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý chưa có quy định liên quan đến tổ chức và hoạt động của cơ quan báo chí trực thuộc, chưa có quy định quyền hạn và trách nhiệm của Viện đối với cơ quan báo chí, dẫn đến việc phân công trách nhiệm quản lý, chỉ đạo cơ quan báo chí của lãnh đạo Viện chưa được quan tâm đúng mức, không rõ ràng, cụ thể.

3.2. Về công tác kiểm tra, giám sát hoạt động báo chí của cơ quan chủ quản đối với cơ quan báo chí

Trong thời kỳ kiểm tra, Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý không tổ chức kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ của Tạp chí Nhà quản lý với vai trò là cơ quan ngôn luận của Viện một cách bài bản, dẫn đến Tạp chí Nhà quản lý đăng tải không đầy đủ các hoạt động của Viện, các bài viết nghiên cứu, mang tính chuyên sâu, chuyên ngành chiếm tỷ lệ thấp, tạp chí chưa đăng tải các công trình nghiên cứu khoa học của viện. Do không có kiểm tra, giám sát thường xuyên dẫn đến tình trạng Tạp chí hoạt động không bám sát tôn chỉ mục đích diễn ra trong thời gian dài với nhiều tin, bài sai tôn chỉ mục đích.

Lãnh đạo Viện chỉ kiểm tra, giám sát hoạt động của tạp chí thông qua các buổi làm việc hàng quý với tạp chí và thông qua báo cáo hàng năm của Tạp chí, nội dung các buổi làm việc cũng không được thể hiện bằng văn bản. Công tác kiểm tra, giám sát chưa sát sao dẫn đến không kịp thời đôn đốc, nhắc nhở tổng biên tập tạp chí về việc hoàn thiện chương trình bồi dưỡng nâng cao kiến thức lãnh đạo, quản lý nhà nước về báo chí để đảm bảo thực hiện đúng quy định về điều kiện bổ nhiệm lãnh đạo cơ quan báo chí, trong thời gian dài sau khi được bổ nhiệm, tổng biên tập Tạp chí Nhà quản lý mới có Giấy chứng nhận hoàn thành chương trình bồi dưỡng nâng cao kiến thức lãnh đạo, quản lý nhà nước về báo chí.

Viện chưa lập sổ theo dõi tiếp nhận, xử lý đơn thư liên quan đến phản ánh, khiếu nại, tố cáo việc đăng tải nội dung trên tạp chí và hoạt động tác nghiệp của nhà báo, phóng viên.

Nhận xét: Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý chưa thực hiện tốt nhiệm vụ của cơ quan chủ quản báo chí, chưa sát sao trong việc hoàn thiện quy chế để phục vụ công tác quản lý, công tác quản lý còn lỏng lẻo, chưa chặt chẽ, bài bản.

III. Kết luận

3.1. Ưu điểm

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý bám sát định hướng chính trị của Đảng, sự chỉ đạo điều hành của Chính phủ, các quy định của pháp luật, các chỉ đạo thông tin của Ban Tuyên giáo Trung ương và Bộ Thông tin và Truyền thông, để triển khai công tác quản lý, chỉ đạo cơ quan Tạp chí.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý đã tiến hành xây dựng và phê duyệt đề án thành lập cơ quan báo chí, trong đó đã xác định loại hình báo chí, tôn chỉ, mục đích, đối tượng phục vụ, ngôn ngữ thể hiện đúng thời gian, lộ trình do cơ quan quản lý nhà nước quy định.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý có hỗ trợ về cơ sở vật chất, trụ sở làm việc, máy móc trang thiết bị làm việc, kinh phí hoạt động hàng năm cho Tạp chí.

- Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý chấp hành đúng quy định pháp luật về thành lập cơ quan báo chí, Viện đã thực hiện việc xây dựng đề án thành lập cơ quan báo chí bao gồm các nội dung cần thiết để đảm bảo cho hoạt động của cơ quan báo chí như xác định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức, nhân sự, quy mô, khung nội dung cơ bản, các biện pháp bảo đảm an toàn, an ninh thông tin; phương án tài chính. Viện đã được cơ quan quản lý nhà nước cấp giấy phép hoạt động báo chí số 529/GP-BVHTT ngày 03/12/2002; giấy phép hoạt động báo chí điện tử số 324/GP-BTTTT ngày 10/7/2017. Sau khi được cấp giấy phép hoạt động Viện đã xây dựng bộ máy, ban hành các quy chế tương đối đầy đủ để quản lý hoạt động của Tạp chí.

- Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý có đầu tư, đảm bảo điều kiện hoạt động ban đầu cho Tạp chí Nhà quản lý, Tạp chí Nhà quản lý hoạt động ổn định từ năm 2002 đến nay, có đóng góp nhất định vào việc thông tin tuyên truyền về các hoạt động của Viện và cung cấp thông tin hữu ích về quản lý cho công chúng.

Viện có hỗ trợ cho Tạp chí đội ngũ chuyên gia cộng tác, cung cấp thông tin chuyên sâu, viết bài cho Tạp chí; hỗ trợ cho Tạp chí nguồn dữ liệu được hình thành trong quá trình hoạt động của Viện từ năm 2005 tại trang thông tin điện tử www.nhaquanlyvn.com.vn và www.nhaquanly.vn.

3.2. Một số tồn tại

3.2.1. Chấp hành quy định về thành lập cơ quan báo chí.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý, Tạp chí Nhà quản lý không triển khai được chuyên trang “Quản lý bán lẻ” như đã nêu tại mục 1.3 phần II kết luận này là chưa thực hiện đúng hồ sơ đề án đề nghị cấp phép và giấy phép đã được cấp.

Việc Viện đề xuất bổ nhiệm tổng biên tập tạp chí khi chưa có chứng chỉ bồi bồi nâng cao kiến thức lãnh đạo, quản lý nhà nước về báo chí như đã nêu tại điểm khoản 1 phần II kết luận này, là chưa thực hiện đúng quy định tại Quyết định số 75-QĐ/TW ngày 21/8/2007 của Ban bí thư về bổ nhiệm, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật lãnh đạo cơ quan báo chí.

3.2.2. Việc thực hiện nhiệm vụ của cơ quan chủ quản

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý đã thực hiện việc chỉ đạo, định hướng hoạt động đối với Tạp chí Nhà Quản lý, triển khai công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của Tạp chí. Tuy nhiên, Viện chưa kịp thời đề xuất bổ sung quy định về tổ chức, hoạt động của Tạp chí trong điều lệ tổ chức và hoạt động của Viện được ban hành kèm theo Quyết định số 809/TC-LHH ngày 15/11/1999 của Chủ tịch Hội đồng Trung ương Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam, chưa ban hành quy trình, quy chế liên quan đến công tác chỉ đạo, định hướng, kiểm tra, giám sát, khen thưởng, kỷ luật đối với cơ quan báo chí,

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý thực hiện phê duyệt kế hoạch, định hướng hoạt động hàng năm của Tạp chí qua hệ thống thư điện tử, chưa thể hiện bằng hình thức văn bản để làm căn cứ cho Tạp chí hoạt động theo đúng quy định của pháp luật và nội dung giấy phép đã được cấp; chưa tổ chức chỉ đạo, triển khai thực hiện những định hướng lớn liên quan đến hoạt động báo chí, chương trình, kế hoạch, yêu cầu của cơ quan chỉ đạo, cơ quan quản lý nhà nước về báo chí, Viện trưởng là người trực tiếp phụ trách tạp chí, tuy nhiên sự phân công chưa được thể hiện bằng văn bản; việc kiểm tra chưa được tiến hành thường xuyên, bài bản, có nội dung chưa tiến hành kiểm tra như đã nêu tại mục 3.2 phần II kết luận này dẫn đến hiệu quả quản lý còn hạn chế, để Tạp chí hoạt động sai tôn chỉ mục đích trong thời gian dài, xuất bản nhiều tin, bài sai tôn chỉ, mục đích.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý không có tổ chức Đảng dẫn đến khó khăn trong việc thống nhất công tác chỉ đạo, định hướng hoạt động của Tạp chí Nhà quản lý.

Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý chưa thực hiện đầy đủ quyền hạn, trách nhiệm, nhiệm vụ của cơ quan chủ quản báo chí quy định tại Điều 15 Luật Báo chí, thiếu trách nhiệm trong việc chỉ đạo, giám sát để Tạp chí thực hiện không đúng tôn chỉ mục đích ghi trong giấy phép hoạt động báo chí, chưa quan tâm đến hoạt động tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, phản ánh, phản hồi thông tin của Tạp chí, chưa ban hành quy định, quy chế và tổ chức kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ quan báo chí, cho thấy công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ quan báo chí trực thuộc của Viện còn lỏng lẻo, trong đó có trách nhiệm của tập thể Lãnh đạo Viện.

IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng: Không.

V. Kiến nghị các biện pháp xử lý:

5.1. Yêu cầu Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý:

- Thực hiện đầy đủ quyền hạn và nhiệm vụ của cơ quan chủ quản báo chí theo quy định tại Điều 15 Luật Báo chí; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo Tạp chí thực hiện nghiêm các chỉ đạo, định hướng, kỷ luật thông tin và yêu cầu của cơ quan chỉ đạo, cơ quan quản lý nhà nước về báo chí; thực hiện đúng tôn chỉ, mục đích, nhiệm vụ, phương hướng hoạt động, tổ chức nhân sự, các nội dung khác ghi trong giấy phép hoạt động báo chí và các quy định của pháp luật liên quan.

- Đề xuất, bổ sung quy định về tổ chức và hoạt động Tạp chí Nhà quản lý trong điều lệ tổ chức và hoạt động của Viện ban hành kèm theo Quyết định số 809/TC-LHH ngày 15/11/1999 của Chủ tịch Hội đồng Trung ương Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam.

- Nghiên cứu xây dựng, ban hành quy trình, quy chế về công tác chỉ đạo, định hướng, về kiểm tra, giám sát, khen thưởng, kỷ luật đối với cơ quan báo chí; thực hiện phê duyệt kế hoạch, định hướng hoạt động hàng năm của Tạp chí bằng văn bản, tổ chức chỉ đạo, triển khai thực hiện chương trình, kế hoạch, yêu cầu của cơ quan chỉ đạo, cơ quan quản lý nhà nước về báo chí.

- Thực hiện phân công lãnh đạo phụ trách tạp chí rõ ràng, cụ thể bằng văn bản để nâng cao vai trò, trách nhiệm cá nhân, đảm bảo công tác quản lý tập trung, xuyên suốt.

- Tăng cường hơn nữa công tác kiểm tra, giám sát đối với tạp chí để Tạp chí hoạt động đúng tôn chỉ mục đích, thực hiện đúng vai trò cơ quan ngôn luận của Viện.

- Thực hiện kiểm điểm trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong việc chưa thực hiện đầy đủ quy định tại Điều 15 Luật Báo chí về quyền hạn, nhiệm vụ của cơ quan chủ quản báo chí và nghiêm túc rút kinh nghiệm về việc đề xuất nhân sự để bổ nhiệm chức vụ tổng biên tập khi chưa đủ điều kiện theo quy định tại Quyết định số 75-QĐ/TW ngày 21/8/2007 của Ban Bí thư.

- Quan tâm phát triển đảng viên, thành lập tổ chức đảng của Viện để đảm bảo thống nhất trong công tác định hướng, chỉ đạo, quản lý đối với cơ quan báo chí trực thuộc; quan tâm công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo cơ quan báo chí để tạo nguồn và chuẩn bị đầy đủ điều kiện khi đề xuất cơ quan có thẩm quyền xem xét, bổ nhiệm.

5.2. Đề xuất Bộ Thông tin và Truyền thông kiến nghị Ban Tuyên giáo Trung ương:

- Yêu cầu các cơ quan chủ quản báo chí thực hiện nghiêm việc tiếp nhận, triển khai các chỉ đạo, định hướng, yêu cầu của cơ quan chỉ đạo báo chí, cơ quan quản lý nhà nước về báo chí.

- Xem xét việc hoàn thiện quy định về xử lý trách nhiệm đối với lãnh đạo, tổ chức, cá nhân thuộc cơ quan chủ quản báo chí thiếu trách nhiệm, buông lỏng lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát để cơ quan báo chí thực hiện không đúng các quy định của Đảng, quy định của pháp luật về báo chí.

5.3. Kiến nghị Lãnh đạo Bộ Thông tin và Truyền thông:

Giao Cục Báo chí và các cơ quan có liên quan rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung hoàn thiện chính sách, pháp luật về báo chí hiện hành nhằm quy định rõ ràng, cụ thể hơn về trách nhiệm, nhiệm vụ của cơ quan chủ quản trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ quan báo chí trực thuộc.

Trên đây là kết luận kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm của cơ quan chủ quản báo chí đối với Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý, yêu cầu Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả về Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông sau 15 ngày kể từ ngày ban hành kết luận kiểm tra.

Giao Đoàn kiểm tra theo dõi, đôn đốc Viện nghiên cứu và đào tạo về quản lý thực hiện nghiêm túc Kết luận kiểm tra./.

Nơi nhận:

- Ban Tuyên giáo Trung ương (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phạm Đức Long (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Thanh Lâm (để b/c);
- Viện Nghiên cứu và đào tạo về quản lý (để t/h);
- Cục Báo chí (để p/h);
- Cục Phát thanh, truyền hình và thông tin điện tử (để p/h);
- Trung tâm thông tin (để đăng tải);
- Lưu: TTra, HSĐKT.NHT(11)

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Thành Chung